

6 ZUSAMMENFASSUNG

Aus den Akten eines Veterinäramtes und zweier in dessen Zuständigkeitsbereich liegender Ordnungsämter werden 708 Verfahren nach tierschutzbezogenen Anzeigen dokumentiert und ausgewertet. Die Verfahren werden fünf Fallgruppen zugeordnet, welche sich am Ausgang des Verfahrens orientieren. Der Ablauf eines Verwaltungsverfahrens wird beispielhaft anhand der wichtigsten Rechtsvorschriften dargestellt.

Die wesentlichen Ergebnisse sind:

Einleitung des Verfahrens:

- 29,1 % aller Akten werden unverzüglich dem Veterinäramt zugeleitet.
- 7,2 % aller Akten durchlaufen zwei und mehr Behörden bis sie dem Veterinäramt vorliegen.

Fortgang des Verfahrens:

- Das **größte Hemmnis** in der Verwaltungsarbeit ist der mit 58,3 % sehr hohe Anteil von **eingestellten Verfahren**, in denen bei der Überprüfung **kein tierschutzrelevanter Sachverhalt** festgestellt werden konnte. 537 Kontrollen (46,2 %) wurden nach unbegründeten Anzeigen durchgeführt. Hierbei wurde in 56 % aller durch eine Tierschutzorganisation angezeigten Fälle kein tierschutzrelevanter Sachverhalt festgestellt.
- 142mal (12,2 %) war die Kontrollfahrt vergeblich, da bei den unangemeldeten Kontrollen kein Betroffener und/oder kein Tier vor Ort angetroffen wurde.
- In 2 Fällen wurde dem Amtstierarzt das Betreten der Wohnung zur Kontrolle der Tierhaltung untersagt.
- Wird in einem Ordnungswidrigkeitenverfahren ein Bußgeld verhängt, so ist diese Maßnahme mit einem durchschnittlich **sechsmal** höheren *Aktenaufwand* verbunden. Die *Bearbeitungsdauer vervierfacht* sich für alle beteiligten Behörden von 7,5 auf 30,2 Bearbeitungstage (BT)/Fall, für das Veterinäramt **verdoppelt** sie sich. In fast **30 %** aller Bußgeldverfahren muß ein *Vollstreckungsverfahren* angeschlossen werden. Mit der Einleitung eines Bußgeldverfahrens **versechsfacht** sich die *Verfahrensdauer* von durchschnittlich 27,8 auf 187,4 Verfahrenstage (VT)/Fall.
- In nur 9 von 38 Fällen konnten nach § 16 a TierSchG fortgenommene Tiere den Haltern zurückgegeben werden.

Beendigung des Verfahrens:

- In 16 Fällen (2,3 %) wurden dieselben Tatbestände von unterschiedlichen Behörden mit einer unterschiedlichen Maßnahme geahndet. Dies betrifft 20 % (12 Fälle) aller Bußgeld- und Strafverfahren.
- 61 % aller festgestellten Verstöße fallen nicht in den Regelungsbereich einer Verordnung nach § 2a TierSchG.

Als Konsequenzen hieraus sollten angestrebt werden:

- die obligatorische, unverzügliche Einschaltung des Veterinäramts nach tierschutzbezogenen Anzeigen,
- eine intensivere Information der Bevölkerung auf den Gebie-

- ten Tierhaltung und Tierschutz,
- die Schaffung einer allgemeinen Betretungsbefugnis der Wohnräume des Auskunftspflichtigen für den Amtstierarzt,
- die Erstellung eines "Bußgeldkatalogs", der eine einheitliche und angemessene Ahndung von Verstößen gewährleistet,
- eine zentrale, alphabetische Aktenführung und Fallbearbeitung durch das Veterinäramt, die z.B. die Identifizierung von Wiederholungstätern ermöglicht und
- die Schaffung objektiv faßbarer und damit gerichtlich überprüfbarer Tatbestände.

Da das Aufkommen tierschutzbezogener Verfahren stärker mit den Bevölkerungszahlen als mit den Tierzahlen korreliert, ist bei der Berechnung des Personalbedarfs der Behörden für den Tierschutzbereich (wie auch für die Lebensmittelüberwachung) eine Orientierung an der Einwohnerzahl und nicht an der Tierzahl sinnvoll.

Der Tierarzt in der Verwaltung ist aufgrund seiner Ausbildung und Erfahrung kompetent, Sachverhalte nach tierschutzbezogenen Anzeigen richtig zu erfassen (z.B. durch die Untersuchung der Tierhaltung, der Tiergesundheit und des Tierverhaltens) und zu beurteilen. Die Effizienz seiner Arbeit kann noch erhöht werden, wenn die in dieser Arbeit erarbeiteten Lösungsvorschläge zu Problemen in der Verwaltungspraxis umgesetzt werden.

7 SUMMARY

Dirk Neuhaus

The veterinarian and the protection of animals by administrative means.

A study of charges in connection with the protection of animals in the sphere of responsibility of a veterinary office in the eastern Ruhr area from 1987 to 1992.

Based on the files of a veterinary office and two municipal offices within its sphere of responsibility, there is documentation and evaluation of 708 legal proceedings following charges in connection with the protection of animals. The proceedings are allocated to five case groups which are oriented towards the outcome of the proceeding. The course of administrative proceedings is illustrated by the example of the most important legal regulations.

The following are the key results:

When proceedings were instituted:

- 29,1 % of all files are sent immediately to the veterinary office.
- 7,2 % of all files are processed through two or more authorities until they are submitted to the veterinary office.

When proceedings are in progress:

- The **biggest obstacle** in the administrative work is the large proportion (58,3 %) of **suspended proceedings** where **no facts relevant to the protection of animals** could be identified. After unfounded charges, 537 inspections (46,2%) were carried out. In 56 % of all cases where an organisation for the protection of animals had filed the charges, no facts were identified with relevance to the protection of animals.
- In 142 cases (12,2 %), inspection assignments proved of no avail, as none of the individuals concerned and/or animal was found on site during the unannounced inspections.
- In 2 cases, the veterinarian officer was prevented from entering the apartment or house for the purpose of inspecting the treatment of animals.
- If an administrative fine is imposed in proceedings on the breach of administrative regulations, such action is associated with an **administrative effort** which on an average is **6 times greater**. The **period of processing the case quadruples** for all authorities involved from 7,5 to 30,2 processing days per case and it **doubles** for the veterinary office. In almost **30 %** of all proceedings for the imposition of administrative fines, subsequent **enforcement proceedings** are required. With the initiation of proceedings to impose **administrative fines**, the **duration** of the proceedings increases by a **factor of 6** from the average 27,8 to 187,4 processing days per case.
- In only 9 out of 38 cases, animals removed in accordance

with § 16 a Animal Protections Act, were returned to their owners.

At completion of the proceedings:

- In 16 cases (2,3%) the same facts were punished by different authorities with different measures. This concerns 20 % (12 cases) of all proceedings involving administrative fines and criminal proceedings.
- 61 % of all violations identified do not come under the scope of a regulation per § 2 a, Animal Protection Act.

The following consequences should be drawn from these facts:

- the obligatory and immediate involvement of the veterinary office following the filing of a complaint;
- more intensive information should be given to the population in the subjects treatment and protection of animals;
- establishment of a general right for the veterinarian officer to have access to the premises of individuals obligated to provide information;
- establishment of a "fine catalogue", which provides for uniform and adequate punishment of violations;
- centralized, alphabetical maintenance of files and case proceedings by the veterinary offices, e.g. in order to identify recurrent violators;
- establishment of objective facts of the case which could pass judicial examination.

As the number of legal proceedings relative to the protection of animals correlates more with the population figures than with the number of animals, the calculation of the manpower requirement for authorities in the area of animal protection (same as for the inspection of food) should rather go by the number of inhabitants than the number of animals.

The veterinarian in administration is educated and competent to examine and to judge cases following charges in connection with the protection of animals correctly (e.g. by the examination of the animal's health, keeping and behaviour). The efficiency of his work can be improved, if the ways to a solution of the problems in administrative work described in this study are realised.